

# 海拉尔区 2025 年政府工作报告

——2025 年1 月 20 日在海拉尔区第十六届人民代表大会第五次会议上

海拉尔区人民政府区长 于 民

各位代表：

现在，我代表海拉尔区人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2024 年工作回顾

过去一年，在区委的坚强领导下，全区上下深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，认真落实市委、市政府部署要求和区委十六届五次、六次全会精神，聚焦贯穿一条主线，全力办好两件大事，精心实施“六个工程”，坚定不移推动经济社会高质量发展，各项工作取得了显著成效、结出了丰硕成果。概括起来，有六个方面特征：

（一）“进”的步伐更为稳健。主要体现在：经济运行稳中有进。2024 年，地区生产总值预计完成 231.52 亿元，同比增长 5.5%；固定资产投资预计完成 44.4 亿元，同比增长 1.2%；一般公共预算收入完成 9.5 亿元，按可比口径同比增长 11.04%；社会消费品零售总额预计完成 97.85 亿元，同比增长 2%；全体居民人均可支配收入与经济增长同步。农牧产业蓬勃发展。新建高标准农田 1 万亩，累计完成投资 2,431.67 万元。粮食播种面积 28.82 万亩，同比增长 15.6%，粮食产量达到 1.72 亿斤，实现“七连丰”。牲畜存栏 33.41 万头（只），同比增长 2.34%，肉蛋奶总产量达到 9.36 万吨，畜禽产品供应充足。市场主体培育壮大。规上工业企业总数达到 20 家，工业经济企稳向好。认定高新技术企业 13 家，入库科技型中小企业 24 家，申报各类科技项目 12 个。新登记经营主体 6,738 户，总量达到 5.75 万户，高于全市平均水平。

（二）“稳”的基础不断巩固。主要体现在：项目建设有序推进。2024 年实施 2000 万元以上市级重点项目 30 个，

完成投资 37.56 亿元，投资完成率达到 101.8%。2023 年老旧小区改造、2024 年供热管网更新等 4 个项目竣工投产。成功争取超长期特别国债资金 6,053 万元、中央预算内资金 7,745 万元。招商引资集中发力。全年实施招商引资项目 65 个，总投资达到 86.24 亿元，预计引进国内到位资金 21 亿元，同比增长 25.1%。瞄准长三角、京津冀、川渝、珠三角等重点地区，外派驻点招商工作组 5 个，走访商会、企业、协会 197 家，建立深度合作意向企业 19 家。对外开放取得突破。全年进出口总额完成 5,260.57 万元，同比增长 39.04%。二手车出口实现“零的突破”，出口额达到 1,510.61 万元。成功举办第二十届中俄蒙展洽会，线上线下交易额达到 1.75 亿元。开通 3 条国际旅游航线，执行出入境航班 419 架次，出入境人员达到 2.65 万人次，同比增长 127%。

（三）“好”的势头愈发强劲。主要体现在：营商环境持续优化。推动“有呼必应”品牌机制，创建“海诚 e 办”服务试点，创新“1+2e”服务理念。完善电子政务标准化建设，电子签章共计 53.27 万条、签章率达到 99.99%。设置“全区通办”服务窗口，办理“跨域办”事项 1.18 万件。推荐贷款清单企业 455 家，放款金额达到 3.53 亿元。消费市场扩容提质。新增君尚奥特莱斯大型商贸综合体，营业首日吸引客流 3 万人次、销售额达到 120 万元。组织开展家电以旧换新活动，销售额达到 8,209 万元。发放消费券、消费积分 270 万元，带动消费 4,840.67 万元。东山红星不夜城成功入选自治区特色商业聚集区。文旅产业出圈出彩。哈克时空星漫谷、沿河体育公园等 4 个文旅重点项目顺利竣工。圆满完成“十四冬”、全国大众冰雪季承办任务，成功举办第七届呼伦贝尔大草原·冬季英雄会、“呼伦贝尔海拉尔草原之夜”音乐节等文体活动。预计全年接待游客 760 万人次、国内游客总花费达到 130 亿元。

（四）“美”的颜值充分彰显。主要体现在：城市品质不断提升。温暖工程 9 个项目全部完工，完成投资 2.87 亿元、惠及小区 108 个。改造老旧小区 58 个，完成投资 2.2 亿元、受益居民 5,074 户。建设五道街上山路、君尚玖号周

边道路建成通车，完成投资 5,244 万元。拆除围挡 1 万延长米，平整土地 32.82 万平方米。乡村振兴扎实推进。全年累计争取各级衔接资金 1,498 万元，实施巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目 10 个。不断培育壮大新型农牧业经营，新增家庭农牧场 19 家，合作社总数达到 81 家。实施农村公路建设项目 3 个，建设里程达到 38.13 公里。生态环境持续改善。精准实施大气污染防治，空气优良天数比例达到 100%。统筹推进“山水林田湖草沙”综合治理，完成人工造林、退化林修复 5,900 余亩，巩固防沙治沙成果 2,100 亩。加强农业面源污染治理，畜禽粪污综合利用率达到 89%，秸秆综合利用率达到 98.96%。

（五）“惠”的力度不断加大。主要体现在：民生福祉不断增进。全年民生支出共计 20.43 亿元，占一般公共预算支出的 52.99%。通过“一卡通”发放农牧、社保、医疗等各类补贴资金 9,872 万元，惠及群众 16.9 万人次。发放临时救助金 88.47 万元，救助困难群众 456 人。新建惠民餐厅 17 家，特殊困难老人居家适老化改造 71 户。教育强区阔步前行。河西幼儿园、伊敏小学南校风雨操场等 7 个教育重点项目有序推进，累计完成投资 5,000 万元。各级各类幼儿园共计 64 所，学前三年毛入园率达到 128.71%。中小学招收新生 6,655 人，义务教育阶段集团化办学覆盖率达到 85.7%。组织教师参加各级各类培训 44 期，参训人数超过 1 万人次。医疗卫生日趋完善。深入实施临床重点专科建设攻坚行动，成功打造市级重点专科 2 个。成立全市首家家庭医生工作室，家庭医生签约服务覆盖 21.1 万人。促进优质医疗资源下沉，组织市级以上专家到基层出诊 520 余人次。区传染病检测预警中心建设完工，区人民医院精神卫生分院开工建设。

（六）“安”的局面更加托底。主要体现在：就业形势总体稳定。新增就业 2,179 人，城镇失业人员再就业 826 人、就业困难人员再就业 1,408 人，农村牧区转移农牧民工 306 人。举办各类线上线下招聘活动 37 场次，提供就业岗位 9,400 余个。发放创业担保贷款 25 笔，累计金额 1,017 万元。升级改造零工市场，服务功能更加完善。债务风险防控有力。

顺利完成财政部监测平台内拖欠企业账款、政府隐性债务清零任务（除参照法定债务管理的）。清偿国务院“互联网+督查”平台、国务院减负办系统转办、400 举报平台接诉拖欠民营企业和中小企业账款共计 6,931 万元。超额完成金融机构不良资产清收年度任务。社会大局和谐稳定。安全生产形势平稳，生产安全事故起数、死亡人数均下降 75%。畅通群众诉求反映渠道，网上信访满意率、办结率和好评率达到 95%以上。深入实施“三项计划”，开展铸牢中华民族共同体意识主题活动 426 次，青少年研学活动 57 次，在国家 and 自治区级媒体刊发信息 13 篇。

各位代表！一年来，我们狠抓政府自身建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展党纪学习教育，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，深入推进全面从严治党，整治群众身边不正之风和腐败问题，切实转变工作作风，坚决做到“七个摒弃”，大力纠治“三多三少三慢”，着力解决“慢粗虚”的问题。纵深推进全面依法治区，严格执行重大行政决策法定程序，主动接受区人大及其常委会依法监督、区政协民主监督，119 件人大代表建议、164 件政协委员提案全部办理完毕。国防动员、双拥共建、质量强区、食品药品安全、退役军人事务等工作展现了新成效，审计、统计、外事、气象、档案、供销等工作取得了新进展，妇女儿童、共青团、残疾人、工会、红十字等事业实现了新进步！

各位代表！回望过去一年，我们遇到的困难比预料的多，但结果比预想的好。这些成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是人大、政协关怀支持的结果，凝结着全区各级各方面的辛勤付出和不懈努力。在此，我代表区人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻海人民解放军、武警官兵、公安民警辅警以及消防指战员，向所有关心、支持和参与海拉尔区建设发展的同志们、朋友们，致以崇高的敬意、表示衷心的感谢！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。我们清醒地认识到，当前经济社会发展中还存在一些困难和问题，主要是：经济总量依然偏小、增长速度不及预期；重点项目支撑不足，投资拉动明显减弱；产业发展存在短板，转型升级动能不足；债务风险仍然较高，财政支出压力较大。另外，还有少数干部的能力素质、工作作风还不适应高质量发展的需求。对于这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，逐项加以解决。

## 二、2025 年主要工作

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，按照党中央决策部署，自治区党委、市委和区委工作要求，以党建为引领，全面深化改革，更好统筹发展和安全，努力贯穿一条主线、办好两件大事、深化“六个工程”、抓实“六个行动”、转化“五项改革课题成果”落地，加快建设“智慧开放、生态宜居、幸福平安海拉尔”，为自治区“闯新路、进中游”目标作出海拉尔新的更大贡献。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 5.8%左右；固定资产投资增长 15%左右；社会消费品零售总额增长 4.5%左右；一般公共预算收入按可比口径增长 6%左右；居民收入增幅与经济增长速度基本同步，绿色发展指标全面完成，各项约束性指标达到更高标准。

为实现上述目标，我们要准确把握宏观政策走向，客观审视自身发展短板弱项，抓住关键、积极作为，敢于担当、赢得主动。

一是牢牢把握政策机遇。用好用足国务院《意见》、各部委配套措施及自治区六部促进条例，抓住新一轮西部大开发、东北全面振兴、向北开放等政策利好，围绕近期中央、自治区和呼伦贝尔市经济工作会议精神，全面开展政策解读，强力推动政策落地，在加快推动高质量发展上闯出新路子。

二是敏锐洞察竞争形势。自治区层面上，海拉尔区在 19 个中心城区主要经济指标考核中排名连续靠后。市级层面上，

近年来其他旗市区在产业转型发展，特别是新能源等领域取得了长足进步，作为呼伦贝尔市中心城区，我们在培育增长新动能新优势方面还存在欠缺，竞争形势极为严峻。

三是坚定发展信心决心。今年是“十四五”收官和“十五五”规划的承上启下之年，也是实现第十六次党代会目标任务的关键一年，做好今年各项工作意义深远、责任重大。我们必须始终保持战略定力，切实强化责任担当，按照区委的决策部署，争分夺秒、全力冲刺，推动各项工作落地落细落实。

具体来说，要做到八个“坚持”，以点带面推动整体工作实现新突破。

（一）坚持大抓项目，在夯实发展基础上实现更大突破。坚持“项目为王”理念，健全项目谋划机制，强化全周期调度，落实全要素保障，充分发挥投资支撑拉动作用。

认真谋划储备项目。2025年谋划投资2000万元以上市级重点项目35个，总投资214.24亿元，同比增长51.5%。认真落实好自治区重大项目谋划行动，对资源资产进行全要素全领域排查，抓住“十五五”规划编制窗口期，围绕文化旅游、生态保护、科技创新、能源等重点领域，科学谋划编制项目，逐步形成储备一批、申报一批、建设一批的项目建设梯次格局。

加快项目建设进度。密切关注上级政策取向，准确把握各类资金投向，精心编制超长期特别国债、中央预算内投资项目清单，争取更多项目列入国家、自治区和呼伦贝尔市“大盘子”，不断拓宽项目资金来源。继续推进领导包联责任制，坚持一个项目、一套专班、一抓到底，确保重点项目尽早开复工，抢抓项目施工“黄金期”，全力以赴完成年度投资计划。

提升招商引资实效。细化招商引资方案，围绕21处目标区域、85家目标企业，全力引进一批产业关联度高、投资强度大、带动能力强、财税贡献多的好项目。抓好项目跟踪服务，推动签约项目落地，力争实现到位资金24亿元。积极探索央企、国企、500强企业在我区设立生产总部、研发

平台、测试基地、数据中心等功能性机构，提升区域经济竞争力。

（二）坚持转型升级，在增强发展动能上实现更大突破。进一步优化产业布局，加快构建多业并举、特色鲜明的现代产业体系，切实强化区域发展核心作用。

提升传统产业竞争力。发挥科技创新支撑引领作用，鼓励企业利用技术改造更新生产线，降低生产成本、优化产能布局、丰富产品种类，提高核心竞争力。计划投资 1.07 亿元，实施蒙西水泥日当山石灰石矿新增废石堆场等 4 个技改项目。加强规上工业企业运行监测，促进企业复工复产、降本增效、释放产能，不断改善生产经营状况。

培育产业发展新动力。加快能源领域重点项目建设，计划投资 1.44 亿元，实施国网呼伦贝尔供电公司电力打包等 7 个能源类项目。推广新能源综合利用，支持集中式光伏、分布式光伏、分散式风电等新能源项目建设，探索源网荷储一体化、风光制氢一体化等市场项目，打造增长新动能。

增强园区平台承载力。不断加强与经开区“飞地经济”合作，推进海拉尔白酒复产、中药饮片加工、蒙药饮片生产等项目建设。持续跟进自治区三类工业园区设立，推动呼伦贝尔农垦食品产业园项目落地，围绕食品制造、包装制造、生物制造三大主导产业，加大园区招商引资力度。

（三）坚持三农为要，在推进乡村振兴上实现更大突破。千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，加快农业农村现代化步伐，为实现乡村全面振兴提供有力支撑。

提高农业综合生产能力。持续增强重要农畜产品供给保障能力，确保粮食播种面积稳定在 24 万亩以上，牲畜存栏量稳定在 33 万头（只）以上，为端稳端牢“中国饭碗”提供坚实保障。提升现代农业发展水平，持续推广优质高产品种、科学施肥技术，促进粮油作物单产提升。大力引进农畜产品精深加工企业，逐步实现农畜产品加工集成化、高端化和高附加值化。

打造生态宜居和美乡村。严格落实“四个不摘”要求，牢牢守住不发生规模性返贫底线。科学谋划产业发展项目，

积极争取各类衔接资金，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续开展农村人居环境整治四季战役行动和“三清一改”村庄清洁行动，积极探索农村生产生活垃圾资源化利用新路径。扎实推动城乡一体化建设，加快推进乡村全面振兴。

着力加强农业用地管理。结合实际科学谋划，力争将永久基本农田全部建成高标准农田。充分发挥设施农业促进作用，稳步提高设施蔬菜全季生产水平，夯实花卉等经济作物种植基础。全面摸排现有耕地承包经营情况，稳步开展第二轮土地延包各项前期工作，不断巩固完善农村基本经营制度，确保“长久不变”政策有效落实、承包延期平稳过渡。

（四）坚持改革创新，在激活发展动力上实现更大突破。深化改革攻坚，加快创新突破，扩大高水平对外开放，以优良环境聚集要素、赋能发展、赋力振兴。

深化重点领域改革。围绕市委 5 项改革课题及 41 项子课题，加强成果转化和实际应用，稳步开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作，助力“三变”改革走深走实。持续深化国有企业改革，不断完善“六定”方案，打造扁平高效的管理运行体系。接续实施“科技突围工程”，加强创新型企业培育和申报工作，推动专利成果快速转化为现实生产力。

提升政务服务效能。落实优化营商环境 4.0 方案要求，完成 2025 年 39 项既定工作任务，打造全市最优营商环境。聚焦推进助企行动，深入实施“诚信建设工程”，擦亮“有呼必应”工作品牌。精准办理 12345 热线工单，切实提升“帮办代办”服务水平。持续做好电子政务外网、区直部门上云、自建政务信息化系统整合、政务信息化项目审批管理等工作。

扩大对外开放合作。落实区域合作深化行动，以“一心一区一岸”为依托，探索建设四个平台，创新打造六个基地。积极谋划赴伊尔库茨克、香港等地区热点航线，打造面向俄蒙的度假、康养、研学旅游目的地。加强与经开区联通协作，谋划进口货物落地加工项目，促进“过路经济”向“落地经济”转变。依托进博会、消博会等线上线下平台，引导和鼓

励本土企业对外开拓市场。完善海北物流园项目规划，谋划布局农机出口、现代物流、二手车交易等链上产业。协助金融机构开展国际贸易结算业务，力争突破对俄结算瓶颈。

（五）坚持释放潜力，在促进消费提升上实现更大突破。持之以恒带动消费升级，努力扩大有效需求，激发消费市场活力，促进消费持续稳定增长。

优化消费市场供给。落实中央提振消费专项行动，加大政策宣传力度，用足用好“两新”政策，提振消费市场信心。依托数字经济平台，发放政府消费券、“呼贝”消费积分，支持企业开展促销活动，实现实体经济与数字经济深度融合。积极推行县域商业体系建设，全面推进零售业创新提升工程，支持鼓励大型商业综合体提质增效，聚力推进五星级酒店建设破题落地。全力促进呼伦贝尔大饭店、中俄蒙文化创意产业园等闲置商业资产盘活，加快推进二手车市场及二手车出口基地提档升级。

打造文旅消费热点。围绕“吃住行游购娱”全要素，精心谋划旅游线路、丰富旅游产品、提升服务质量，打造全域全季旅游发展新格局。深化北疆文化建设提升行动，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文旅融合发展。围绕谢尔塔拉农牧场、哈克一五窑村、奋斗友联村开发乡村旅游产品，促进农旅融合发展。加快推进两河圣山旅游文化景区盘活、哈克生态文化旅游景区项目建设。探索短视频宣传、网红打卡等引流手段，全方位宣传推介“中国优秀旅游城市”品牌。

挖掘冰雪经济潜力。充分借助“十四冬”、全国大众冰雪季带动作用，推进冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游等全业态发展。办好呼伦贝尔冬季英雄会、海拉尔极寒装备展等系列赛事展会活动。持续开发“冰雪+”旅游产品，推进苍狼白鹿冰雪运动基地、伊敏河冰雪嘉年华提质升级。不断巩固“带动三亿人参与冰雪运动”成果，推动冰雪运动进校园、进社区。有效发挥气候优势、区位优势、资源优势，突破测试场地、基础设施限制，加快推动寒地测试产业发展。

（六）坚持精管善治，在提升城市品质上实现更大突破。立足“精品化”建设、“精细化”管理，打造功能完善、管

理有序、人民满意的中心城区。

科学规划优布局。坚持规划引领，构建“一张蓝图”，有序推进东山组团、河东新区等重点地块的土地出让前期工作，加快完成棚户区改造收尾。坚持政府引导、市场主导、居民自愿原则，通过引进社会资本，积极推动城中村、平房区改造。继续做好健康街道水岸社区等完整居住社区试点申报工作，努力打造宜居生活环境。

完善基础强功能。计划投资 4,000 万元改造 21 个老旧小区，持续改善人居环境。计划投资 2,540 万元节能改造路灯 6,900 余盏，降低公共服务成本。计划投资 1,050 万元选择 11 处停车场新建 64 个公共充电桩，创造便利出行条件。计划投资 1.32 亿元改造一二级供水管网，增强供水保障能力。计划投资 1.15 亿元升级改造城镇供热管网，稳固温暖工程成效。

精细管理提品质。依托网格化管理模式，持续深化城市管理“五难”“两违”综合治理，进一步净化居民生活空间。加大违法建设、交通秩序、户外广告专项整治力度，进一步巩固文明创建成果。做好环卫保洁、绿化养护、清冰除雪工作，进一步提升城市管理水平。通过拆除围挡、清理垃圾、平整土地、覆土绿化等措施有效治理裸露空地，进一步改善城区整体面貌。

（七）坚持绿色发展，在改善生态环境上实现更大突破。深入践行习近平生态文明思想，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

推进绿色低碳转型。深入开展节水行动，推广滴灌水肥一体化技术，计划节水面积超过 1 万亩，亩均节水达到 30%。加强畜禽粪污资源化利用，确保畜禽粪污综合利用率达到 90% 以上。谋划实施建筑垃圾规范化处置及综合利用项目，实现建筑垃圾资源化利用。推动生态环境保护工作向“大生态”转型升级、提质增效。

加强环境污染防治。持续打好蓝天碧水净土保卫战，加快推进 65 蒸吨/小时及以上燃煤锅炉超低排放改造工作，组织开展河湖管理保护实施方案编制，加强土壤污染源头防控。

深入开展生态环境领域排查整治“百日攻坚”、住建和生态环境领域违法问题集中整治专项行动。用好生态安全屏障“一张图”“一张网”成果，加快推动问题整改，认真做好“精准画像”后半篇文章。

加快生态修复治理。全力推进内蒙古东部草原沙地综合治理项目，计划完成治理面积 1,000 亩。科学推进草畜平衡和禁牧休牧，计划实施草畜平衡面积 72.74 万亩、禁牧休牧面积 74.5 万亩。开展草原鼠害、草原虫害、林业有害生物防治工作，计划完成防治面积 6 万亩。切实做好林草征占用审核审批、森林草原防灭火等工作，计划实施公益林管护面积 18.36 万亩，全面提升林草生态系统保护力度。

（八）坚持人民至上，在增进民生福祉上实现更大突破。紧盯公共服务短板，精准落实惠民生、解民忧、暖民心举措，着力提升民生保障的均衡性、公平性和可及性。

办好人民满意的教育。计划投资约 2 亿元，实施体校旧址改造、南开路小学迁址改扩建等 7 个教育重点项目。全面做好控辍保学工作，学前三年毛入园率稳定在 90% 以上，适龄儿童入学和残疾儿童义务教育率达到 100%。深入开展“研训一体化”，分类分层分岗组织专题培训，不断提高教师业务水平。推进集团化办学改革，启动义务教育优质均衡发展创建工作。多渠道补充人才，优化教师队伍结构，深化教师培养培训及管理评价改革。

提升医疗服务质效。以城市医疗集团建设为契机，促进优质医疗资源整合利用。推动区人民医院“五大中心”建设，增加 1 个以上重点专科。加强重点人群健康管理，提高家庭医生签约服务质量。大力推进普惠性托育服务体系建设，多措并举提供优质妇幼健康服务。充分发挥传染病监测预警中心作用，提高传染病应急处置能力。全力提升医保基金使用常态化监管，保障医保基金安全运行，减轻群众看病就医负担。

完善社会保障体系。加强公共就业服务平台建设，扎实开展就业促进行动，完善招聘工作机制，畅通就业信息渠道，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。围绕

乡村振兴、城市建设、公共服务等领域，探索采取以工代赈方式，促进群众就近就业增收。大力发展普惠型养老服务，谋划实施海拉尔区养老院、民族颐养园、华颐康养院（二期）等重点项目。提高残疾人生活补贴标准，保障困难群众基本生活。加强殡葬服务标准化和信息化建设，提升殡葬管理服务水平。

守好安全稳定底线。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，加大行业领域安全隐患排查和整治力度，坚决遏制重特大生产安全事故发生。积极推动质量强区建设，稳步提升产品质量、工程质量、服务质量。牢固树立“过紧日子”思想，建立健全债务常态化监测机制，守住不发生系统性金融风险的底线。坚持和践行新时代“枫桥经验”，深入开展矛盾纠纷源头化解和信访隐患排查治理工作。常态化开展扫黑除恶行动，严厉打击各类违法犯罪行为。

### 三、加快建设人民满意的实干政府

各位代表！面对新征程上的新任务新挑战，我们将全面落实区委各项决策部署，一体推进改错、改机制、改布局、改作风，当好执行者、行动派、实干家，高质高效履行好政府职能。

——坚持政治引领，筑牢忠诚担当之魂。始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强坚决做到“两个维护”的高度政治自觉、思想自觉和行动自觉，严守政治纪律和政治规矩，把抓落实作为政府第一责任、第一要务，对区委交办的事项实行清单管理、闭环落实，坚持目标导向、问题导向、结果导向，让务实重干成为政府工作最鲜明的底色。

——坚持崇法善治，扛起恪尽职守之责。始终把依法行政作为履职尽责的基本准则，严格落实决策咨询、专家论证、公众参与等重大行政决策程序，加强政策文件、重大项目、协议合同的合法性审查、公平竞争审查和风险评估，完善“府院联动”机制，推动行政与司法形成良性互动。自觉接受人大及其常委会依法监督，主动接受政协民主监督，全面接受社会和舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。

——坚持为民情怀，锤炼真抓实干之能。始终把人民不满意作为政府工作的评判标准，完善工作项目化、项目清单化、清单责任化“三化”亮责机制，让各级干部知责于心、担责于身、履责于行，尽心竭力为群众办实事、解难题，主动倾听群众呼声，及时回应百姓诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，形成从解决“一件事”到推动办好“一类事”的良好局面，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持严的基调，守牢清正廉洁之本。始终扛牢全面从严治党主体责任，全面履行“一岗双责”，加强重点领域、重要部门、关键岗位廉政风险防控，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，确保严的基调贯穿政府工作始终。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠“四风”，坚决清除制约高质量发展的“拦路虎”“绊脚石”，积极构建亲清政商关系，让企业放心投资、安心经营、专心发展。

各位代表！大道至简，实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的坚强领导下，团结一心、开拓进取，攻坚克难、争先进位，奋力书写中国式现代化海拉尔新篇章！

## 名词解释

1. 六个工程：是指内蒙古自治区党委在 2023 年底全区经济工作会议上提出的一项重大部署，即政策落地工程、防沙治沙和风电光伏一体化工程、温暖工程、诚信建设工程、科技“突围”工程、自贸区创建工程。

2. “海诚 e 办”服务机制：建立“感知需求—快速受理—服务反馈—满意评价”闭环机制，实现政务服务标准化、规范化、便利化建设。创新“1+2e”模式，以政务服务大厅咨询服务专区作为为民服务的前沿阵地，以网络平台（蒙速办 APP、政务服务网留言、政府网站留言等）和“智慧小海”AI 客服两个网络渠道为创新点，第一时间了解企业群众诉求，实现引导前置；规范“137+N+e”闭环受理机制，实现简单

问题当日办结，一般问题 3 个工作日内“窗口”办结，复杂问题 7 个工作日内“协同”办结，形成N类高频问题清单，并以“智慧小海”AI客服作为新的网络“e”反馈渠道。

3. 跨域办：是指企业和群众在办理业务时，不受地域和层级限制，可以在就近的地方办理相关事务。这种服务模式旨在解决异地办事的难题，提升政务服务的便捷性和效率。

4. 三项计划：是指各族群众互嵌式发展计划、各族青少年交流计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

5. 三多三少三慢：“三多”是指会议多、活动多、外出多。“三少”是指调研报告少、工作思路少、解决实际问题少。“三慢”是指决策慢、行动慢、结果慢。

6. 五项改革课题成果：是指市委五届九次全会暨全市经济工作会议提出的“贯彻铸牢中华民族共同体意识主线，着力创建北疆文化建设特色品牌”“系统解决草原过牧问题，加快推动传统畜牧业转型升级”“推动产业转型升级，着力构建现代化产业体系”“提升社会治理体系和治理能力现代化水平”“大力发展民生事业，健全保障和改善民生制度体系”5个重点改革调研课题成果。

7. 飞地经济：是指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区，打破区划限制，以最新国务院批准的各类开发区为主要载体，在平等协商、自愿合作的基础上，以生产要素的互补和高效利用为直接目的，在特定区域合作建设开发各种产业园区，通过规划、建设、管理、利益分配等合作和协调机制，实现互利共赢的区域经济发展模式。

8. “三清一改”村庄清洁行动：是指清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯。

9. “三位一体”改革：是指生产、供销、信用“三位一体”改革。

10. “三变”改革：是指将农村的资源、资金和农民转变为资产、股金和股东的过程，具体包括“资源变资产、资金变股金、农民变股东”三个方面的改革。

11. 国有企业改革“六定”方案：是指国有企业定主业、定机构、定职能、定员额、定机制、定薪酬方案。

12. 一心一区一岸：是指打造东北亚重要节点城市呼伦贝尔区域中心、联动经济技术开发区、借助海拉尔航空口岸。

13. 四个平台：是指金融结算、跨境电商、综合服务、综合保税平台。

14. 六个基地：是指绿色农畜产品进出口加工、农牧机械生产制造输出、进口大宗能源矿产落地加工、二手车出口及维修再制造、国际商贸物流集散和国际旅游服务。

15. 过路经济：是指通过交通通道或口岸进行的商品和服务的流动，但这些流动主要是过境性质，商品和服务的生产和加工并不在当地进行，因此经济效益主要停留在通道或口岸本身，而没有深入到当地经济体系中。

16. 落地经济：是指将企业的创新成果从互联网和数字领域迁移到实体经济领域的过程。

17. “两新”政策：是指推动新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新的政策。

18. 城市管理“五难”“两违”综合治理：“五难”是指有效改善城市管理中存在的环境问题根治难、违章停车治理难、流动摊贩管理难、门前三包落实难、违规搭建禁止难等“五难”问题；“两违”是指“违法用地”和“违法建设”。

19. 大生态：是指一种哲学理论的概念，是“人类可持续发展”这一最高意识下探索人与自然关系新的科学思维方式。

20. 精准画像：是指自治区生态环境厅开展包联帮扶行动，与盟市、旗县同题共答，共同排查生态环境突出问题，摸清生态家底及环境基础设施情况，梳理出“大生态”领域突出问题和风险隐患，提出工作建议，推动盟市、旗县因地制宜、靶向发力、精准治污。

21. 区人民医院“五大中心”：是指胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重新生儿救治中心。

22. 枫桥经验：是指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚

持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

23. “府院联动”机制：是指地方政府与法院之间建立的一种协调与合作机制。

海拉尔区政府公报